

Số: ~~146~~ /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 22/11/2017 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017. Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã có Báo cáo số: 120/BC-HĐND ngày 23/11/2017 về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017. Trong đó đã làm rõ kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân và các kiến nghị với Trung ương và UBND Thành phố (*gửi kèm theo Báo cáo thẩm tra*).

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018:

1. Căn cứ thực hiện

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Cán bộ công chức ngày 13/11/2008, Luật Viên chức ngày 15/11/2010 và các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;
- Tờ trình số 4971/TTr-BNV ngày 14/9/2017 của Bộ Nội vụ trình Chính phủ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương năm 2018 và thẩm định biên chế sự nghiệp của Vụ Tổ chức biên chế của Bộ (*đến nay Chính phủ chưa có Quyết định giao chính thức biên chế công chức và Bộ chưa có Quyết định thẩm định biên chế sự nghiệp*).

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Thực hiện theo đúng quy định của luật.

3. Nội dung

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng ý với Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2018 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Biên chế hành chính là 10.661 biên chế, trong đó:

- **Biên chế công chức: 8.891 biên chế (dự phòng: 08 biên chế)**, giảm 225 biên chế so với năm 2017, theo tỷ lệ giảm 2,5% (*giảm thêm* tỷ lệ 1% so với năm 2017 theo Kết luận số 17-KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị). Điều chỉnh một số biên chế của các cơ quan, đơn vị do chuyển chức năng, nhiệm vụ và thực hiện theo đề án vị trí việc làm.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.358 chỉ tiêu, giảm 11 chỉ tiêu.

- Lao động hợp đồng theo định mức: 412 chỉ tiêu (*tạm thời không thay đổi, chờ Quyết định bổ sung biên chế*).

3.2. Biên chế sự nghiệp là 148.822 biên chế, trong đó:

- **Biên chế viên chức: 127.933 biên chế (dự phòng: 476 biên chế)**, giảm 7.190 biên chế, theo tỷ lệ giảm 5,3% so với năm 2017.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 11.568 chỉ tiêu, giảm 1.137 chỉ tiêu, theo tỷ lệ giảm 8,9% so với năm 2017.

(thấp hơn số thẩm định dự kiến giao của Bộ Nội vụ)

- Lao động hợp đồng theo định mức: 9.321 chỉ tiêu. Tăng 411 chỉ tiêu để bố trí đủ nhu cầu nhân viên nuôi dưỡng trong trường mầm non theo định mức quy định tại Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số giải pháp cụ thể như sau:

- Tổ chức thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp theo đúng số giao của Nghị quyết của HĐND Thành phố (*nếu Quyết định giao của Chính phủ và thẩm định của Bộ Nội vụ thay đổi thì UBND Thành phố điều chỉnh và báo cáo Thường trực HĐND trước khi thực hiện*).

- Đẩy mạnh tuyên truyền và tổ chức thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết của Hội nghị Trung ương 6 (Khóa XII), cụ thể là Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017, về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết 19-NQ/TW năm 2017 về “Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập”. Đồng thời tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; nghiên cứu các cơ chế, chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tinh giản biên chế của Thành phố, báo cáo đề xuất với HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

- Tiếp tục thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Tổ chức rà soát lại các đơn vị sự nghiệp sau khi hợp nhất và đảm bảo việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy đồng thời với tinh giản biên chế.

- Chủ động phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương liên quan để thống nhất phương án, kế hoạch triển khai đề án thí điểm hoạt động của Đội quản lý trật tự đô thị tại các quận, huyện, thị xã sau khi được Thủ tướng Chính phủ cho phép thực hiện. Chú ý cân cân đối lại số lượng biên chế giao cho từng Đội quản lý trật tự đô thị phải phù hợp với đặc điểm, tình hình của từng địa phương, không dựa trên số lượng hiện có.

- Tập trung giải quyết dứt điểm các tồn tại: tổ chức, bộ máy và biên chế công chức của cơ quan giúp việc Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố; lực lượng hợp đồng chuyên môn tại Thanh tra giao thông - Sở Giao thông Vận tải, tồn tại về viên chức thực hiện nhiệm vụ công chức tại các Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn.

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức thi tuyển công chức, viên chức trong đó đẩy mạnh cải cách trong nội dung, hình thức thi tuyển, nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố.

- Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan thuộc Thành phố. Yêu cầu các đơn vị thực hiện nghiêm và không được tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, kiên quyết chấm dứt theo Nghị

quyết của HĐND Thành phố. Đối với những đơn vị cố tình không thực hiện, đề nghị xem xét kỷ luật theo quy định.

- Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật. Cụ thể: quy định về việc phân cấp quản lý tổ chức, bộ máy, biên chế; quy định về việc bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo cấp phòng trực thuộc sở, ngành, cơ quan thuộc UBND Thành phố.

- Chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu để UBND Thành phố thực hiện rà soát tổng thể tổ chức, bộ máy hoạt động của các thôn, tổ dân phố, số lượng biên chế cán bộ chuyên trách, không chuyên trách cấp xã, số lượng cán bộ không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố để có đề án kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy hoạt động và biên chế của cấp xã và các thôn tổ dân phố theo hướng thu gọn đầu mối, tăng cường kiêm nhiệm các chức danh và các cơ chế, chính sách về phụ cấp, hỗ trợ phù hợp để tăng tính trách nhiệm.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

Trên cơ sở Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 22/11/2017 của UBND thành phố Hà Nội, kết quả giám sát của Ban Pháp chế về việc thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung trong kế hoạch thực hiện năm 2018 cụ thể như sau:

1. Về tổ chức bộ máy:

Trong Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017 đã giao UBND Thành phố trong năm 2017 phải hoàn thành việc kiện toàn, sắp xếp lại Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố, tuy nhiên đến nay chưa thực hiện xong. Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố không phải là một cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố, hoạt động kiêm nhiệm, về tổ chức, bộ máy hiện nay chỉ là bộ phận giúp việc cho Ban Chỉ đạo.

Do đó UBND Thành phố cần giải trình làm rõ: căn cứ pháp lý để tổ chức, phương án kiện toàn, vị trí, chức năng của với bộ phận giúp việc này và thời gian hoàn thành. Đồng thời làm rõ các căn cứ để phân bổ số lượng biên chế công chức theo Tờ trình của UBND Thành phố cho bộ phận này.

Ban Pháp chế đề xuất: trong quá trình xây dựng ĐA của bộ phận giúp việc BCĐ GPMB Thành phố, chỉ duy trì khoảng 50% số biên chế công chức hiện có, số còn lại nằm trong số phải tinh giản năm 2018 của Thành phố và đưa vào nguồn dự phòng để UBND Thành phố phân bổ về các đơn vị khác (nếu còn).

2. Về biên chế:

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ nguyên tắc cắt giảm khi giao biên chế cho các đơn vị trong số cắt giảm chung của Chính phủ khi giao cho Thành phố. Theo Tờ trình của UBND Thành phố hiện nay, việc giao biên chế cho các đơn vị vẫn chủ yếu thực hiện cắt giảm đều số lượng theo tỷ lệ chung.

Ban Pháp chế đề nghị:

- Đối với các sở, ngành Thành phố, đơn vị nào tăng nhiệm vụ do UBND Thành phố giao, thì điều chỉnh tăng biên chế hoặc không cắt giảm; đơn vị nào sau kiện toàn, rà soát chuyển đổi chức năng nhiệm vụ hoặc do ứng dụng CNTT, đổi mới phương thức làm việc thì có thể xem xét cắt giảm thêm.

- Đối với các quận, huyện cần xem xét đến đặc thù những quận mới được thành lập, những huyện đang có tốc độ đô thị hóa nhanh thì không thực hiện cắt giảm biên chế. Đối với những quận nội đô đã đảm bảo sự ổn định phát triển có thể xem xét cắt giảm thêm.

Trên cơ sở giải trình làm rõ các nội dung, đề nghị HĐND Thành phố thông qua về kế hoạch sử dụng biên chế năm 2018 của thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam